

附件：

# 江苏省综合评标专家库和专家管理细则

（征求意见稿）

## 第一章 总 则

**第一条** 为进一步加强全省综合评标专家库和专家监督管理，提高评标质量，保证评标活动公平、公正，根据《国务院办公厅转发国家发展改革委关于深化公共资源交易平台整合共享指导意见的通知》（国办函〔2019〕41号）、《评标专家和评标专家库管理暂行办法》（国家发展和改革委员会令第29号）、《关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（发改法规规〔2022〕1117号）和《江苏省政府办公厅关于印发江苏省综合评标（评审）专家库和专家管理暂行办法的通知》（苏政办发〔2017〕38号）等规定，制定本细则。

**第二条** 省综合评标专家库由省政务服务管理办公室（以下简称“省政务办”）会同省发展改革委、省住房和城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅等行政监督部门建设。设区市及以下地方人民政府及其有关行政监督部门不得另行建立评标专家库。

行政监督部门是指对招标投标活动依法具有行政监督职能的部门或者县级以上地方人民政府指定的部门。

**第三条** 在省综合评标专家库建设、使用、运维管理及专家日常管理中，各有关部门和单位具体职责如下：

省发展改革委负责指导和协调省综合评标专家库建设工作。

省政务办负责牵头制定评标专家库和专家管理办法及细则；负责省综合评标专家库系统建设和管理；会同省有关行政监督部门对专家实行动态管理；组织全省专家征集、培训、考试、清退、注销等工作。设区市政务办（行政审批局）负责本辖区省综合评标专家库的专家征集、培训、考试、年度考核的组织实施；负责本辖区省综合评标专家库系统账号管理等。

省公共资源交易中心负责省综合评标专家库系统日常运维、使用和数据安全；负责提供专家抽取信息查询场所；负责维持进场交易项目评标现场纪律和秩序，以及专家行为评价等。设区市、县（市、区）公共资源交易中心负责提供专家抽取信息查询场所；负责维持进场交易项目评标现场纪律和秩序，以及专家行为评价等。

省有关行政监督部门负责监督本行业专家评标活动，配合建设省综合评标专家库。省、设区市有关行政监督部门配合组织专家征集、培训、考试；负责专家培训考试题库编制和修订，提供培训师资人员保障；负责专家入库资格审核、抽取信息审核、日常考核；受理所监督项目专家的有关投诉、举报，查处相关违法违规行，并抄送同级政务办计入专家个人电子档案等。

## 第二章 入库申请

**第四条** 新申报人员应统一在省综合评标专家库系统填报入库申请信息，按要求填报学历、职称、相关专业资格证书身份证明和业绩等材料，并对申请材料负责。首次申请评标资格的最多可填报2个二级专业类别、4个三级专业类别，每人累计最多可填报5个二级专业类别、10个三级专业类别。

**第五条** 申请进入省综合评标专家库的专家，必须具备下列条件：

（一）取得本科及以上学历，具有高级职称或同等专业水平，且从事相关专业领域工作满8年；

（二）身体健康，能够承担评标工作，年龄一般不超过65周岁；

（三）熟悉有关公共资源交易、招标投标的法律、法规，能够熟练使用计算机完成评标工作；

（四）具有与所申请专业相符的工作业绩；

（五）参加新申报人员入库考试且成绩合格；

（六）未受过刑事处罚，未曾被开除公职，未曾被人民法院列为失信被执行人，未因公共资源交易违法违规违纪行为受到行政处罚、纪律处分的；

（七）符合法律法规规章规定的其他条件。

前款中的“同等专业水平”是指从事相关领域工作满15年，并取得中级职称满8年且取得该领域不分级别或一级国家执业资格满5年。

各行业对入库专家条件有其他要求的，由省有关行政监督部门制定标准，并在本部门网站和省公共资源交易网公开发布后实行，未经公开发布的不得作为专家入库审核条件。

**第六条** 新申报人员资格审核由申请专业类别相应的省有关行政监督部门负责。一个申请人申请的类别涉及2个及以上行政监督部门的，相关信息应分别推送给相应部门。

各设区市行政监督部门负责初审，省级行政监督部门负责终审。新申报人员提供的信息不齐全或存疑的，经告知后须在5个工作日内一次性递交补充材料。

**第七条** 省政务办会同省有关行政监督部门定期开展专家征集，及时补充专家资源，原则上每年不少于一次。

**第八条** 专家联系电话、所在单位名称及单位统一社会信用代码、地址、银行账号等个人基本信息发生变化时，应及时登录省综合评标专家库系统进行更新。专家专业技术职称、执业资格等证明评标专家能力和可能影响评标专业的信息发生变化，需增加相关专业的，应按照新申报人员入库程序重新申报。

专家每任聘期为3年，入库前应登录省综合评标专家库系统签署《江苏省综合评标专家库专家承诺书》（见附件1）。

### 第三章 抽取使用

**第九条** 进入本省各级公共资源交易中心进行交易且依法

必须招标的项目，其评标委员会中经济、技术专家应当从省综合评标专家库中随机产生，法律法规另有规定的从其规定。

**第十条** 招标人（招标代理机构）应按照规定抽取流程在线提交专家抽取申请，有关行政监督部门应及时审核，监督招标人（招标代理机构）合理设置专家抽取专业，严格按照抽取时间、抽取区域范围以及抽取频次开展专家抽取工作。

招标人（招标代理机构）提交的抽取申请一经提交不得无故取消。

各级公共资源交易中心不得另行设置审核环节，也不得代替行政监督部门审核抽取申请。

**第十一条** 招标人（招标代理机构）应根据项目评标需求设置抽取时间，通知专家时间不得早于评标活动开始前1天，评标专家名单在中标结果确定前应当保密。专家抽取由系统随机完成，所需专业的专家人数原则上不少于需要抽取人数的3倍。专家数量不足的，可按照交易项目需要的专业评审深度，从上一级专业类别或合并若干符合要求的专业类别抽取评标专家。

**第十二条** 各级公共资源交易中心设置相对独立的专家抽取信息查询场所，配备监控设施、计算机、打印机等硬件设备与网络运行环境，招标人（招标代理机构）可使用账号查看专家抽取信息。

**第十三条** 省公共资源交易中心应当将专家管理系统与各交易系统、监管系统互联互通，实现抽取要求、通知结果等信息的实时推送。

**第十四条** 省公共资源交易中心应当根据行政监督部门和其他管理部门的工作需求完善专家管理系统设置,提供专家信息查询、分数统计等功能。

**第十五条** 省公共资源交易中心要加强专家管理系统数据安全管控,对评委名单等重要数据采用数字证书或其他第三方加密工具进行加密,限制解密时间及解密权限;全面建立日志管理制度,对重要数据的查询、修改和更新,均需记录操作人及操作时间;严格限制有关工作人员的查询修改权限,回收开发单位掌握的管理员权限,禁止远程更新数据库或系统等行为。

**第十六条** 招标人须从沪浙皖等省级评标专家库中抽取专家的,经项目行政监督部门同意后,项目所在地公共资源交易中心协助招标人通过长江三角洲区域一体化专家资源共享方式,实行跨省远程异地评标。相关要求按照长江三角洲区域一体化专家使用的有关规定执行。

**第十七条** 省综合评标专家库内设置资深专家库和应急专家库。

资深专家库主要用于大型、技术要求复杂项目的评标,对公共资源交易等活动中存在的技术问题、争议进行咨询,以及对评标结果进行复评等情形。省有关行政监督部门负责制定、公布本行业资深专家选聘标准并按规定进行审核。

应急专家库主要用于专家现场回避或者已抽取的专家因故不能参加评标导致原定专家人数不足,以及发生其他特殊情况需

要临时补充抽取专家等情形。库内专家申请应急专家须承诺在接到评标通知45分钟内到达指定评标场所。

**第十八条** 已纳入省综合评标专家库统一管理，连续三年年度考核结果均为优秀的，聘期内未被暂停，且符合下列条件之一的专家，可以选聘为资深评标专家：

- （一）具有高级专业技术职称满10年的；
- （二）相关专业工作成果获省部级及以上表彰或奖励的；
- （三）担任过省级及以上重点工程的经济、技术负责人的；
- （四）担任过省级及以上已发布的工程技术规范或技术标准主要起草人的。

省相关行政监督部门有相应规定的，从其规定。

## **第四章 考核管理**

**第十九条** 招标人应当根据项目类型及实际工作量向专家支付评标费用。统一全省评标费用标准，工作时间在4小时以内的，每人每次评标费用一般不低于500元，超过4小时每小时增加100元。技术复杂或者使用资深专家的可以适当上浮。

工作时间是指从专家评标时间起至结束评标时间止的全部时间。工作时间超过1天，或者在法定工作时间之外进行评标的可以根据实际情况调整评标费。专家已抵达评标地点但评标活动确需取消的，使用人应给予评标专家适当的交通费和误工费补偿。抽取异地专家参加评标的，交通费、住宿费由招标人另行支付。

各设区市行政监督部门对评标费用标准另有规定的，从其规定。

**第二十条** 省政务办负责建立省综合评标专家库专家个人电子档案，实行一人一档管理，归集专家个人基本资料、入库申请、培训、考试、考核、评标、诚信记录等信息。

**第二十一条** 专家应通过省综合评标专家库系统、移动端等方式请假。专家请假后，系统应在此专业内自动补充抽取；未能成功补抽的，系统应及时反馈使用人。因故不能参加评标的，应在评标时间前至少1小时履行请假手续，迟到超过15分钟的，视同放弃此次评标资格。

**第二十二条** 专家考核分为日常考核和年度考核，考核周期均为1个自然年（每年1月1日至12月31日）。

日常考核采用扣分制，实行“一标一评”，1个考核周期期满后计分归零。各级行政监督部门项目监管人员和公共资源交易中心工作人员分别根据《江苏省综合评标专家库专家考核评价表》（见附件2、附件3）进行考核。事后调查属实的，按“一标一评”的标准扣分。

年度考核结果分为优秀、合格、不合格三类。专家在一个考核周期内参与评标5次以上，日常考核未被扣分，抽取拒绝率未达20%或有本细则第二十一条规定情形的，年度考核结果认定为优秀；专家在一个考核周期内日常考核累计扣分满10分，或被抽取达10次且拒绝率达80%的，年度考核结果认定为不合格；专家在一个考核周期内日常考核累计扣分未达10分的或其余情形的，

年度考核结果认定为合格。

设区市政务办每年1月份统计分析辖区内专家上一年度参与评标次数、日常考核、抽取接受率、表彰奖励等情况，对年度考核结果进行分类标记，并计入专家个人电子档案。

**第二十三条** 专家培训分为新入库专家岗前培训及聘期内专家继续教育培训。岗前培训以线上培训为主，不少于8学时，培训内容包括法律法规、专业知识和操作技能等。

继续教育培训每年不少于8学时，各设区市政务办（行政审批局）会同行政监督部门组织实施。培训结果作为年度考核依据。设区市公共资源交易中心可根据需要设置培训场所和硬件设施，为专家学习使用评标系统提供指导。

**第二十四条** 通过行政监督部门资格审核的新申报人员应参加考试。聘期满3年专家应参加续聘考试，续聘考试根据专家年度考核结果实行差别化管理，聘期内年度考核无不合格，且有一次及以上优秀的，聘期满后无须参加续聘考试。参加续聘考试专家考试合格后，直接续聘；未参加续聘考试、考试不合格或每年参加继续教育培训时间不足8学时的，暂停其评标资格，经重新培训并考试合格后方可恢复。

## 第五章 奖惩退出

**第二十五条** 专家有下列情形之一的，在年度考核优秀等次评选时予以优先推荐：

(一) 库内资深专家和应急专家；  
(二) 书面提出合理化建议且被采纳的；  
(三) 积极配合参加公共资源交易相关调研、论证、评估等活动的；

(四) 主动反映公共资源交易过程中发生的违法违规行为且经查证属实的；

(五) 被设区市以上政务办或有关行政监督部门通报表扬的。

**第二十六条** 专家日常考核累计扣满15分的，暂停其专家资格6个月；单次被扣15分的，暂停其专家资格12个月；累计扣满20分的，中止其专家资格，重新参加培训且经考试合格后才能启用。省综合评标专家库系统即时暂停或中止其评标资格，并以实时短信告知专家。

专家在一个聘期内3次年度考核结果均为不合格的，取消其专家资格，三年内不再接受其重新申报。

**第二十七条** 专家对考核结果有异议的，应当自收到通知之日起5个工作日内提出申诉，考核单位应当自收到申诉之日起10个工作日内作出答复。专家申诉及答复期间，其评标资格处于暂停状态。专家申诉成立的，自考核单位答复之日起恢复至正常状态。

**第二十八条** 专家有下列情形之一的，取消其评标专家资格，清退出库：

(一) 专家日常考核单次被扣20分；

(二) 提供虚假申请材料，骗取省综合评标专家库专家资格

的；

（三）通过行贿或其他不正当手段违规入库的；

（四）发生泄露评标材料、评标情况和在评标过程中获悉的商业秘密和技术秘密的；

（五）私下接触投标人，收受投标人、中介人、其他利害关系人的财物或其他好处的；

（六）私自组建或加入可能影响公正评标的微信群、QQ群等网络通讯群组等，通过权力寻租获得非法利益的；

（七）在评标活动中有违法行为而受到行政或刑事处罚的；

（八）聘期内被人民法院列为失信被执行人的；

（九）以省综合评标专家库专家名义从事有损省综合评标专家库形象的活动的；

（十）法律法规规定的其他情形。

**第二十九条** 专家有下列情形之一的，不再担任评标专家：

（一）因身体健康原因不能胜任评标工作的；

（二）因工作调动不宜担任评标专家的；

（三）因个人原因，经本人提出不再担任评标专家的；

（四）年龄超过70周岁的；

（五）法律法规规定的其他情形。

**第三十条** 各级行政监督部门对专家评标活动依法实施监督，严肃查处评标专家违法违规行为，并通报评标专家库管理单位、评标专家所在单位和入库审查单位，不得简单以暂停或者取消评标专家资格代替行政处罚；暂停或者取消评标专家资格的决

定应当公开，强化社会监督；涉嫌犯罪的，及时向有关机关移送。

## 第六章 法律责任

**第三十一条** 省公共资源交易中心要与省综合评标专家库系统开发公司、运维公司签订保密协议，严格限制有关工作人员的权限，遵守有关信息保密的规定，加强省综合评标专家库系统专家名单等重要数据安全管控，全程记录重要数据的查询、修改和更新。相关单位及工作人员违反保密协议的，应承担相应的违约责任，并由有关部门依法依规予以处理。

**第三十二条** 各级政务办、行政监督部门、公共资源交易中心工作人员在省综合评标专家库建设、使用及专家管理过程中存在违法违规违纪行为的，由有关部门依法依规依纪予以处理；构成犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

## 第七章 附 则

**第三十三条** 本细则由省政务服务管理办公室会同省有关行政监督部门负责解释。

**第三十四条** 本细则自发布之日起施行，《江苏省综合评标（评审）专家库及专家管理细则》（苏政务办发〔2019〕73号）同时废止。

## 附件 1

# 江苏省综合评标专家库专家承诺书

为维护公平、公正、科学、择优的评标原则，树立评标专家诚实守信的形象，本人作出以下承诺：

一、本人严格遵守宪法和法律，具有良好的政治素质和职业道德，能够认真、公正、诚实、廉洁地履行职责；

二、本人所提交的信息，均合法、真实、准确、有效，无任何伪造、修改、虚假成分，并对所提交信息的真实性负责；

三、本人严格按照规定的条件和程序申请加入评标专家库，不通过打招呼或行贿等不正当手段违规入库；

四、本人将严格按照国家和省相关法律、法规、规章和规范性文件的规定，客观公正地履行评标专家义务，遵守评标工作纪律，维护评标秩序；

五、参加评标活动前3年内与投标人、招标人、招标代理机构有利害关系的，本人主动依法依规进行回避；

六、本人不是失信被执行人，未曾在公共资源交易及评标活动中从事违法违规行为受过行政处罚或刑事处罚；

七、本人没有被开除公职或取消评标专家资格；

八、本人能够按时参加评标工作，依法依规独立提出意见，对所提出的评标意见承担个人责任；

九、本人能够通过电子计算机独立完成评标工作；

十、当本人的工作单位、职称和通讯方式或应当回避的情形

等信息发生变化时，及时在省评标专家库系统中进行更新；

十一、本人承诺不私下接触投标人，不收受投标人、中介人或者其他利害关系人的财物或者其他利益，不透露评标现场的相关信息；

十二、本人承诺不组建或加入可能影响公正评标的微信群、QQ群等网络通讯群组，不在投标人和其他专家之间充当“掮客”，通过权力寻租获得非法利益；

十三、本人不以省评标专家库专家名义从事有损省评标专家库形象的活动；

十四、对评标过程中的违法、违规或不正当行为，及时向有关行政监督部门、政务办或公共资源交易中心举报，并协助、配合有关部门的监督管理和调查取证；

十五、自愿接受有关行政监督部门、政务办和公共资源交易中心的依法监督和管理；对专家考核结果如有异议，按照规定期限和途径提出申诉，提供相关证据，配合申诉处理部门的调查；

十六、本人承诺身体健康，可以参加评标活动，自同意参加评标到评标活动结束期间，如因本人身体原因突发疾病或出现意外事件导致伤亡的，相关后果由本人自行承担。

本人专此郑重承诺，如违反上述承诺，自愿接受有关行政监督部门和政务办处理，且不提出任何异议。

本人签名：

年 月 日

附件 2

## 江苏省综合评标专家库专家考核评价表

( 行政监督部门用表 )

项目名称及招标人:

评标时间:

被考核专家姓名:

考核人及考核时间:

序号	考核内容	考核结果	扣分值
1	对参加评标的专业不熟悉, 市场行情不了解, 专业技能不能满足评标需要, 包括但不限于以下情形: 对评标系统操作不熟练, 不能独立参与评标的; 对相关法律法规不熟悉, 业务能力欠缺, 严重影响评标工作进程的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	5
2	评标过程中催促、干扰其他专家独立评标的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	5
3	未按要求填写评标报告, 或未认真对评标结果进行复核的, 包括但不限于以下情形: 未如实记录否决投标的理由、评标过程中表决或争议等内容的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	5
4	拒绝在评标报告上签字(签章)且无书面理由的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	5
5	对按规定发放的评标费不满, 或故意拖延评标时间影响评标工作整体进展的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	5
6	无正当理由拒绝参加重新评审的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	10
7	存在工作失误影响评标工作正常开展的, 包括但不限于以下情形: 评标活动产生异议、投诉、举报, 经核查发现专家评标结果存在遗漏或错误, 但专家未有主观错误且能客观公正履职, 及时进行复审、补充或纠正的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	10
8	暗示或者诱导投标人做出澄清、说明, 影响公正评标的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	10
9	其他不客观、不公正履行职务的行为, 包括但不限于以下情形: 不积极配合监管部门的监督、检查和调查取证的; 经大数据分析, 评分畸高或畸低, 被判定为异常评标行为的; 对自己的评标意见不负责任, 发表与个人书面评标意见不相符的言论的; 未在评标报告中记录投标文件中存在的明显不应当雷同现象的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	10
10	对依法应当否决的投标不提出否决意见, 或者将不应当否决的投标文件判定为无效标的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	15

11	应当回避而未回避并参加评标的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	15
12	评标活动产生异议、投诉、举报，经核查发现专家评标结果存在错误或者评标行为违法违规，且造成评标结果改变的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	15
13	委托他人代替评标或代替他人评标的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	20
14	以明示或者暗示的方式发表诱导性意见、授意其他评标专家给特定投标人进行倾向性打分的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	20
15	私下接触投标人，私自组建或加入可能影响公正评标的微信群、QQ群等网络通讯群组等，为投标人参与投标或其他专家参与评标提供便利的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	20
16	向招标人征询确定特定中标人的意向，接受任何单位或者个人明示或者暗示提出的倾向或者排斥特定投标人的要求的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	20
17	不按照招标文件规定的评标标准和方法评标，且拒不改正的，或者拒绝接受、协助、配合招标投标行政监督部门的监督、管理，情节严重的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	20
18	其他违法违规或违反管理规定的行为。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	5-20

说明：评标委员会中招标人的代表参照考核评价表进行考核。

### 附件 3

## 江苏省综合评标专家库专家考核评价表 (公共资源交易中心用表)

项目名称及招标人:

评标时间:

被考核专家姓名:

考核人及考核时间:

序号	考核内容	考核结果	扣分值
1	请假时间距离评标开始时间不足一小时的,或者参加评标迟到的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	3
2	未按要求携带有效CA数字证书或者身份证参加评标的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	3
3	个人信息变化后未及时更新,影响评标工作正常开展的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	3
4	操作电脑或使用电子化评标系统不熟练不专业的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	5
5	评标过程中抽烟、吵闹或存在其他不文明不规范行为的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	5
6	承诺参加评标活动但没有参加且未请假的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	10
7	评标过程中擅自进入其他评标室,未经同意提前离开评标区的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	10
8	影响评标活动正常开展且拒不服从现场工作人员管理的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	10
9	将通讯工具带入评标场所的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	15
10	私自将有关评标材料携带出评标现场的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	15
11	评标过程中私自携带通讯工具接打电话、收发信息的。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	20
12	其他违反现场管理相关规定的行为。	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	5-20

说明:评标委员会中招标人的代表参照考核评价表进行考核。